

№ RPZ 1710.1.2017



WOJEWODA WIELKOPOLSKI

Poznań, 2017-02-17

PS-II.431.9.4.2016.15.4

Dot - akta karbowe, OPS, rachunek, p. Wójta

Pan
Adrian Napierała
Wójt Gminy Dopiewo
ul. Leśna 1 c
62-070 Dopiewo

Szanowny Panie Wójcie,



ZALECENIA POKONTROLNE

Za: *2946/1017*

z kontroli doraznej przeprowadzonej w dniu 16 grudnia 2016 roku w Urzędzie Gminy Dopiewo, z siedzibą pod adresem: ul. Leśna 1c, 62 – 070 Dopiewo.

Kontrolę przeprowadzono celu weryfikacji nieprawidłowości dotyczących realizacji procedury „Niebieskie Karty” w ramach Zespołu Interdyscyplinarnego Gminy Dopiewo zawartych w korespondencji Pana
, zam. ul. ,

Obsługę organizacyjno – techniczną Zespołu Interdyscyplinarnego Gminy Dopiewo zapewnia Ośrodek Pomocy Społecznej z siedzibą pod adresem: ul. Konarszewska 12, 62-070 Dopiewo.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2015 r., poz. 1390).

Kontrola została przeprowadzona przez zespół inspektorów Wydziału Polityki Społecznej i Zdrowia Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu w składzie:

- Marcin Kaczmarek – inspektor wojewódzki, kierownik zespołu inspektorów,
- Barbara Barczyk – inspektor wojewódzki,

na podstawie upoważnienia Wojewody Wielkopolskiego, nr: KN-II.0030.590.2016.15 z dnia 13 grudnia 2016 r.

Kontrolujący złożyli oświadczenia, że nie istnieją okoliczności uzasadniające wyłączenie ich od udziału w ww. kontroli zgodnie z załącznikiem nr 2 do Zarządzenia Wojewody Wielkopolskiego Nr 447/15 z dnia 4 sierpnia 2015 r.

Ustaleń kontroli dokonano na podstawie analizy dokumentów merytorycznych oraz pozyskania dodatkowych informacji od Przewodniczącej Zespołu Interdyscyplinarnego w Dopiewie, Pani Teresy Kubalik.

Protokół z przeprowadzonej kontroli został podpisany bez zastrzeżeń przez Pana Adriana Napierała, w dniu 13 stycznia 2017 r.

W toku kontroli ustalono, co następuje:

Zespół Interdyscyplinarny w Gminie Dopiewo został powołany Zarządzeniem Wójta Gminy Dopiewo, nr 45/11 z dnia 18 sierpnia 2011 r.

Zespół Interdyscyplinarny w Dopiewie działa na podstawie Uchwały Rady Gminy Dopiewo, nr V/31/11 z dnia 28 lutego 2011 r., w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego do spraw przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania.

Zgodnie z art. 9b ust. 1 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, zespół interdyscyplinarny realizuje działania określone w gminnym programie przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie, który w przypadku Gminy Dopiewo został przyjęty na lata 2014 – 2020, Uchwałą Rady Gminy Dopiewo, nr LV/372/13 z dnia 28 października 2013 r.

Z analizy dokumentów oraz informacji udzielonych przez Przewodniczącą Zespołu Interdyscyplinarnego wynika, iż formularz Niebieska Karta – A w sprawie Pana _____ został sporządzony przez starszego pracownika socjalnego, Panią Teresę Przybył, w dniu 11 grudnia 2015 r. Formularz został przekazany Przewodniczącej Zespołu Interdyscyplinarnego w dniu 14 grudnia 2015 r. z zachowaniem terminu wynikającego z §7 ust 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. z 2011 r., nr 209, poz. 1245).

Z ww. dokumentu wynika, iż osobą co do której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą w rodzinie jest niepełnoletnia _____ zam. _____, ul. _____, natomiast osobą, wobec której istnieje podejrzenie, że stosuje przemoc w rodzinie jest ojciec, Pan _____. Zgłaszającymi podejrzenia stosowania przemocy w rodzinie były _____ z matką, _____ jako świadka stosowania przemocy w rodzinie wskazano matkę domniemanej pokrzywdzonej oraz siostrę, Panią _____

Dla rozpatrzenia sprawy rodziny małoletniej _____ Przewodnicząca Zespołu Interdyscyplinarnego, Zarządzeniem nr 29/2015 z dnia 17 grudnia 2015 r. powołała Grupę Roboczą.

W dniu 3 marca 2016 r., z osobą wobec której istnieje podejrzenie, że stosuje przemoc w rodzinie wypełniono formularz „Niebieska Karta – D”. Z dokumentu wynika, iż Pan _____ ocenił swoją sytuację rodzinną jako trudną z uwagi na trwającą procedurę rozwodu, zaprzeczając jednocześnie jakimkolwiek formom stosowania przemocy w rodzinie.

W formularzu „Niebieska Karta – D” nie wpisano daty sporządzenia dokumentu. Datę ustalono na podstawie sporządzonej przez pracownika socjalnego karty monitoringu pomimo, iż wynikający z rozporządzenia wzór formularza „Niebieska Karta – D” zawiera rubrykę obligującą do określenia miejscowości i daty sporządzenia ww. formularza.

W trakcie trwania procedury, w kontrolowanej sprawie odbyło się siedem protokołowanych spotkań grup roboczych w terminach: 17 i 21 grudnia 2015 r., 4 stycznia, 15 lutego, 29 marca, 4 lipca oraz 22 sierpnia 2016 r. W trakcie spotkań dokonywano interdyscyplinarnej diagnozy sytuacji rodziny, rozdzielono zakres działań dla poszczególnych członków grupy roboczej. W przedmiotowej sprawie wystosowano wnioski o wszczęcie postępowania przez Komisję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Dopiewie, zainicjowano współpracę z Ośrodkiem Pomocy dla Osób Pokrzywdzonych Przepęstwem, ustalano i przedstawiono propozycje uzyskania pomocy dla poszczególnych członków rodziny (w tym uczestnictwa w zajęciach korekcyjno – edukacyjnych dla Pana _____), dokonano cyklicznych wizyt w środowisku zamieszkania Państwa _____, przeprowadzono także indywidualne rozmowy członków grupy roboczej rodziny z osobami objętymi procedurą.

Ponadto, pismem z dnia 9 marca 2016 r., w oparciu o informacje zgromadzone na temat trudnej sytuacji w rodzinie, szczególnie niekorzystnie wpływającej na funkcjonowanie małoletniej _____ oraz nieskorzystania z form pomocy proponowanych przez członków grupy roboczej, wystosowano do Sądu Okręgowego w Poznaniu pismo o skonsultowanie wszystkich członków rodziny w Poradni Zdrowia Psychicznego, a także objęcie rodziny nadzorem kuratora. W powyższej korespondencji zawarto także informację: „W naszej ocenie istnieje obawa o zdrowie i życie wszystkich członków rodziny, dlatego wskazane byłoby podjęcie stosownych działań”.

Ustosunkowując się do braku podjęcia czynności wynikających z art. 12, ust 1 ustawy, który stanowi iż osoby, które w związku z wykonywaniem swoich obowiązków służbowych lub zawodowych powzięły podejrzenie o popełnieniu ściganego z urzędu przestępstwa z użyciem przemocy w rodzinie, niezwłocznie zawiadamiają o tym Policję lub prokuratora, Przewodnicząca Zespołu Interdyscyplinarnego złożyła oświadczenie, z którego wynika, iż nie zawiadomiła prokuratury, gdyż uznała za wystarczające poinformowanie Sądu Okręgowego a wystosowanie korespondencji miało na celu wgląd w sytuację rodziny i ewentualne wprowadzenie nadzoru kuratora.

Biorąc pod uwagę podejrzenie zagrożenia zdrowia i życia członków rodziny wyraźnie zakomunikowane w korespondencji Przewodniczącego Zespołu Interdyscyplinarnego w Dopiewie do Sądu Okręgowego w Poznaniu, brak zawiadomienia Policji lub prokuratury o powzięciu podejrzenia o popełnieniu ściganego z urzędu przestępstwa z użyciem przemocy w rodzinie jest niezgodne z art. 12 ust. 1 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.

Procedura „Niebieskie Karty” w sprawie Pana _____ została zakończona w dniu 22 sierpnia 2016 r. Zgodnie z § 18 ust. 2 rozporządzenia, zakończenie procedury udokumentowano w formie protokołu zawierającego dane osób, wobec których realizowana była procedura, datę rozpoczęcia i zakończenia procedury oraz opis podjętych działań. Protokół podpisany został przez Przewodniczącą Zespołu Dyscyplinarnego w Dopiewie, Panią Teresę Kubalik.

Czynności kontrolne wykazały, iż z protokołu ze spotkania Grupy Roboczej z dnia 22.08.2016 r. wynika, iż: „Podjęto decyzję o zakończeniu działań w związku z ustaniem przemocy. Sytuacja w rodzinie będzie monitorowana przez kuratora”, natomiast protokół z dnia 22 sierpnia 2016 r. podpisany przez Przewodniczącą Zespołu Interdyscyplinarnego stanowi o zakończeniu procedury „Niebieskie Karty” na podstawie: § 18 ust. 1 rozporządzenia, czyli ustania przemocy w rodzinie i uzasadnionego przypuszczenia o zaprzestaniu dalszego stosowania przemocy w rodzinie oraz po zrealizowaniu indywidualnego planu pomocy, a także § 18 ust. 2 rozporządzenia, czyli rozstrzygnięcia o braku zasadności podejmowania działań.

Jednocześnie odnotowano, iż jednostki redakcyjne rozporządzenia, wyszczególnione w podstawie zakończenia procedury „Niebieskie Karty” przytoczonego protokołu, w postaci § 18 ust. 1 oraz § 18 ust. 2 są nieprawidłowe. W powyższej kwestii adekwatne przepisy to § 18 ust. 1 pkt 1 oraz § 18 ust. 1 pkt 2.

Ponadto, z rozporządzenia wynika, iż zakończenie procedury następuje w przypadku wystąpienia przesłanek wynikających z §18 ust. 1 pkt 1 albo § 18 ust. 1 pkt 2 więc wyklucza się ich wzajemne występowanie w przypadku podstawy zakończenia procedury.

Biorąc powyższe pod uwagę, na podstawie § 3 i § 19 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 3 czerwca 2011 r. w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie (Dz. U. nr 126, poz. 718), zalecam:

1. Podjąć działania skutkujące skrupulatne wypełnianie obowiązkowych rubryk formularzy wynikających z rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. z 2011 r., nr 209, poz. 1245) przez podmioty do tego uprawnione.
2. Spowodować stosowanie właściwych jednostek redakcyjnych powyższego rozporządzenia w protokołach stanowiących o zakończeniu procedury „Niebieskie Karty” oraz wskazywanie właściwych podstaw zakończenia procedury przez Przewodniczącą Zespołu Interdyscyplinarnego.
3. Spowodować stosowanie art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2015 r., poz. 1390) przez członków Zespołu Interdyscyplinarnego w Dopiewie, w przypadkach powzięcia podejrzenia o popełnieniu ściganego z urzędu przestępstwa z użyciem przemocy w rodzinie.

Informacje końcowe:

Niniejszy dokument sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden przekazano Wójtowi Gminy Dopiewo, jeden pozostawiono w dokumentacji Wojewody Wielkopolskiego.

Zgodnie z art. 128 ust. 2 Ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2015 r., poz. 163, z późn. zm.), w związku z art. 7 ust. 1 pkt 5 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszych zaleceń pokontrolnych, przysługuje Panu prawo zgłoszenia zastrzeżeń.

W przypadku uwzględnienia zastrzeżeń, zgodnie z art. 128 ust. 5 ustawy o pomocy społecznej jest Pan w terminie 30 dni, jest zobowiązany do powiadomienia o realizacji zaleceń, uwag i wniosków, mając na uwadze zmiany wynikające z uwzględnionych zastrzeżeń.

Zgodnie z art. 130 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej, kto nie zrealizuje zaleceń pokontrolnych podlega karze pieniężnej w wysokości od 200 zł. do 6.000 zł.

Pisemnej informacji o sposobie wykonania zaleceń pokontrolnych oczekuję w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszego pisma.

z up. Wojewody Wielkopolskiego
Wicewojewoda Wielkopolski


Mariena Maląg

